



Муниципальное образование  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**  
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,  
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра  
(Тюменская обл.), 628002  
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76  
E-mail: kspalata@hmrn.ru  
<http://www.hmrn.ru>

Заместителю главы  
Ханты-Мансийского района  
по социальным вопросам  
И.А.Уваровой

Копия: Председателю комитета  
по образованию администрации  
Ханты-Мансийского района  
М.Н.Бусовой

19-Исх-448  
01.12.2021

### **Заключение**

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района  
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района  
«Развитие образования в Ханты-Мансийском районе  
на 2022 – 2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам,

предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – комитетом по образованию администрации Ханты-Мансийского района (далее – комитет по образованию) предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 08.11.2021 № 38;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 10.11.2021 № 07-Исх-2318;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2021 № 05-Исх-2053;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 12.11.2021 № 04-Исх-5040;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 16.11.2021 № 264;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Дополнительно, 19.11.2021 и 23.11.2021, к Проекту программы предоставлены документы в части финансово-экономического обоснования расходов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

При этом, в Приложении 2, графа 4 «Наименование порядка, номер приложения (при наличии)» заполнена частично.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Пояснительная записка к Проекту программы содержит перечень нормативно-правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием муниципальной программы.

В ходе экспертизы установлено, что куратором программы определен – заместитель главы Ханты-Мансийского района по социальным вопросам.

Ответственным исполнителем программы определен – комитет по образованию администрации Ханты-Мансийского района (подведомственные муниципальные учреждения).

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации района; департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации района (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта»); департамент имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района; комитет по образованию (муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение Ханты-Мансийского района «Детский сад «Березка» п. Горноправдинск); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение Ханты-Мансийского района «Спортивная школа Ханты-Мансийского района»); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное автономное учреждение «Организационно-методический центр»; администрация Ханты-Мансийского района (отдел опеки и попечительства); администрация Ханты-Мансийского района (отдел организационного обеспечения деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав); администрация Ханты-Мансийского района (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Централизованная бухгалтерия»); сельские поселения Ханты-Мансийского района.

Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определены основные понятия, а именно:

цель муниципальной программы – планируемый конечный результат решения задачи социально-экономического развития Ханты-Мансийского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

задачи муниципальной программы – совокупность мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей муниципальных программ.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей:

1. Обеспечение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики,

современным потребностям общества и каждого жителя Ханты-Мансийского района;

2. Повышение эффективности реализации образовательной и молодежной политики в интересах инновационного социально ориентированного развития Ханты-Мансийского района.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Организация участия в современной системе оценки качества образования на основе принципов открытости, объективности, прозрачности, общественно-профессионального участия.

2. Обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций.

3. Оснащение материально-технической базы образовательных организаций в соответствии с современными требованиями.

4. Модернизация системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей.

5. Обеспечение эффективной системы социализации и самореализации детей и молодежи, развития их потенциала.

Проект предусматривает достижение национальной цели «Обеспечение возможности для самореализации и развития талантов».

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата рекомендует отражать в пояснительной записке *увязку значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) *и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования*, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы *не в полной мере соответствуют* задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Реализация социальной политики» и «Создание условий для реализации творческого и интеллектуального потенциала детей и молодежи».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы

Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Таблицей 6 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 468-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» утвержден перечень показателей, распределенных по городским округам и муниципальным районам автономного округа (далее – Перечень).

При этом, Проект муниципальной программы не содержит целевого показателя, предусмотренного данным Перечнем: «10. Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность, млн. человек»: на 2022 год – 0,00259, на 2023 год – 0,00261, на 2024 год – 0,00262, на 2025 год – 0,00262.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств федерального бюджета, бюджета автономного округа и бюджета Ханты-Мансийского района (в том числе средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов).

Паспортом муниципальной программы в составе источников финансирования расходов на реализацию мероприятий также предусмотрены, справочно, средства предприятий недропользователей и средства бюджетов сельских поселений. Расходы по указанным источникам финансирования Проектом программы не предусмотрены.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 6 283 888,1 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 125 680,5 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 3 982 251,0 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 2 175 956,6 тыс. рублей (в том числе: средства бюджета района – 2 168 862,5 тыс. рублей, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов – 7 094,1 тыс. рублей), в разрезе по годам:

2022 год – 2 095 412,3 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 40 305,8 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 335 960,2 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района

– 719 146,3 тыс. рублей (в том числе: средства бюджета района – 716 772,0 тыс. рублей, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов – 2 374,3 тыс. рублей);

2023 год – 2 105 756,4 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 40 068,3 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 324 559,2 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 741 128,9 тыс. рублей (в том числе: средства бюджета района – 738 773,7 тыс. рублей, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов – 2 355,2 тыс. рублей);

2024 год – 2 082 719,4 тыс. рублей, из них: федеральный бюджет – 45 306,4 тыс. рублей, бюджет автономного округа – 1 321 731,6 тыс. рублей, бюджет Ханты-Мансийского района – 715 681,4 тыс. рублей (в том числе: средства бюджета района – 713 316,8 тыс. рублей, средства бюджета района на софинансирование расходов за счет федерального и регионального бюджетов – 2 364,6 тыс. рублей).

Проектом программы предусмотрена реализация мероприятий с нулевым финансовым обеспечением. Контрольно-счетная палата предлагает: в случае, если финансовое обеспечение мероприятий не предполагается, а их реализация осуществляется в рамках полномочий или функционала, то соответствующий факт необходимо отразить в муниципальной программе, в том числе в Паспорте, Приложении 1.

Объемы бюджетных ассигнований за счет средств бюджета автономного округа, предусмотренные Проектом программы, соответствуют проекту бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, одобренного Правительством автономного округа (распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.10.2021 № 603-рп «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района

от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021 № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Процессная часть Проекта программы содержит реализацию подпрограмм и основных мероприятий:

В рамках реализации Подпрограммы 1 «Инновационное развитие образования» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Оснащение образовательного процесса» (1.1.), «Стимулирование лидеров и поддержка системы воспитания» (1.2.), «Развитие качества и содержания технологий образования» (1.3.), «Информационное, организационно-методическое сопровождение реализации Программы» (1.4.).

В рамках реализации Подпрограммы 2 «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Проведение капитальных ремонтов зданий, сооружений» (2.1.), которое предусматривает реализацию мероприятия (структурный элемент) «Школы Ханты-Мансийского района» (2.1.1.), в том числе: МКОУ ХМР «СОШ п. Краснотенинский» (2.1.1.1); «Проведение мероприятий по текущему ремонту образовательных учреждений» (2.2.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Школы Ханты-Мансийского района (расходы на косметический ремонт 24 образовательных учреждения на новый учебный год)» (2.2.1.), «Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района (расходы

на косметический ремонт 10 образовательных учреждений на новый учебный год)» (2.2.2.), «Внешкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.2.3.); «Укрепление пожарной безопасности» (2.3.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Школы Ханты-Мансийского района» (2.3.1.), «Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.3.2.), «Внешкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.3.3.); «Укрепление санитарно-эпидемиологической безопасности» (2.4.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Школы Ханты-Мансийского района» (2.4.1.), «Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.4.2.); «Повышение энергоэффективности» (2.5.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Школы Ханты-Мансийского района» (2.5.1.), «Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.5.2.); «Антитеррористическая защищенность» (2.6.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Школы Ханты-Мансийского района» (2.6.1.), «Дошкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.6.2.), «Внешкольные учреждения Ханты-Мансийского района» (2.6.3.).

Контрольно-счетная палата отмечает, что основные мероприятия: 2.2., 2.3., 2.4., 2.5., 2.6. не содержат детализацию в части образовательных учреждений муниципального района, в этой связи предлагает ответственному исполнителю рассмотреть вопрос о корректировке наименования мероприятий с указанием наименований образовательных учреждений Ханты-Мансийского района.

В рамках реализации Подпрограммы 3 «Развитие материально-технической базы сферы образования» предусмотрена реализация регионального проекта «Содействие занятости» (3.1.) и основных мероприятий: «Строительство и реконструкция учреждений общего образования в соответствии с нормативом обеспеченности местами в образовательных учреждениях» (3.2.), «Строительство и реконструкция дошкольных образовательных учреждений для обеспечения охвата дошкольным образованием не менее 70 % детей от 3 до 7 лет в Ханты-Мансийском районе» (3.3.), «Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений» (3.4.).

В рамках реализации Подпрограммы 4 «Оказание образовательных услуг в организациях дошкольного, общего среднего и дополнительного образования на территории Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация региональных проектов «Современная школа» (4.1.), «Успех каждого ребенка» (4.2.), «Цифровая образовательная среда» (4.3.) и основных мероприятий: «Обеспечение реализации основных общеобразовательных программ в образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского района» (4.4.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы) «Субвенции для обеспечения государственных гарантий на получение

образования и осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий в области образования» (4.4.1.), «Субвенции на выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в общеобразовательных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» (4.4.2.), «Субвенции на социальную поддержку отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам» (4.4.3.), «Иные межбюджетные трансферты на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций» (4.4.4.), «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (4.4.5.); «Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в учреждениях дошкольного образования» (4.5.); «Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в учреждениях общего среднего образования» (4.6.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы) «Создание условий для удовлетворения потребности населения района в оказании услуг в учреждениях общего среднего образования (содержание учреждений)» (4.6.1.), «Энергосервисные контракты» (4.6.2.); «Создание условий для удовлетворения потребностей населения района в оказании услуг в сфере дополнительного образования (содержание учреждения)» (4.7.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы) «Расходы для удовлетворения потребностей населения района в оказании услуг в сфере дополнительного образования (содержание учреждения) в рамках муниципального задания» (4.7.1.), «Реализация программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» (4.7.2.), в том числе: «Реализация программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» (4.7.2.1.) и «Обеспечение программы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей» (4.7.2.2.); «Расходы на обеспечение функций органов местного самоуправления (содержание комитета по образованию)» (4.8.); «Расходы на финансовое и организационно-методическое обеспечение реализации муниципальной программы (содержание централизованной бухгалтерии)» (4.9.).

В рамках реализации Подпрограммы 5 «Дети и молодежь Ханты-Мансийского района» предусмотрена реализация регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» (5.1.) и основных мероприятий: «Организация и участие

в мероприятиях, направленных на выявление и развитие талантливых детей и молодежи (5.2.); «Создание условий для развития гражданско-патриотических качеств детей и молодежи» (5.3.); «Организация отдыха и оздоровления детей» (5.4.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Организация деятельности лагерей с дневным пребыванием детей» (5.4.1.), в том числе: «Организация деятельности лагерей с дневным пребыванием детей: обновление, укрепление материально-технической базы лагерей; страхование детей и (или) др.» (5.4.1.1.) и «Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей» (5.4.1.2.), «Организация деятельности «дворовых площадок», клубов по месту жительства» (5.4.2.), «Проведение аккарицидной, дезинсекционной (ларвицидной) обработки, барьерной дератизации, а также сбор и утилизация трупов животных на территории Ханты-Мансийского района» (5.4.3.), «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации» (5.4.4.); «Содействие профориентации и карьерным устремлениям молодежи» (5.5.), которое предусматривает реализацию мероприятия (структурный элемент) «Районное мероприятие профессиональной ориентации «Лаборатория профессий» (5.5.1); «Оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» (5.6.), которое предусматривает реализацию мероприятий (структурные элементы): «Дополнительные гарантии и дополнительные меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, а также граждан, принявших на воспитание детей, оставшихся без родительского попечения» (5.6.1.), «Организация деятельности по опеке и попечительству» (5.6.2.), «Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» (5.6.3.), «Субвенции на осуществление полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (5.6.4.).

В рамках финансово-экономического обоснования расходов Подпрограммы 1 «Инновационное развитие образования» представлены сметы расходов с приложением аналогичных контрактов прошлого года, в разрезе мероприятий Проекта программы, при этом детализация расходов на организацию и проведение мероприятий в рамках представленных смет не раскрыта, в этой связи установить обоснованность планируемых расходов не представилось возможным, а именно:

«Участие в региональном этапе Всероссийского конкурса

профессионального мастерства в сфере образования (5 категории: учитель, воспитатель, педагог дополнительного образования, молодой педагог, руководитель ОО» (1.2.) – 414, 8 тыс. рублей – средства запланированы на проезд к месту проведения конкурса, проживание в гостинице, расходные материалы для проведения уроков и занятий, организационный взнос, количество участников – 10 человек, место проведения – определяется приказом Департаментом образования и молодежной политики, период - март 2022 года;

«Участие в региональном этапе ВОШ» (1.2.) – 480,5 тыс. рублей – средства запланированы на проезд к месту олимпиады, проживание в гостинице, организационный взнос, количество участников – 20 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, г. Сургут, г. Нижневартовск, период – январь-февраль 2022 года;

«Церемония награждения грантами главы и «Проведение встречи главы с медалистами школ (грант)» (1.2.) – 446, 6 тыс. рублей – средства запланированы на выплату грантов главы, а так же на организацию церемонии награждения (букеты, фоторамки, вода и прочие, количество участников – 70 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период - июнь 2022 года;

«Приобретение печатных изданий по программе «Социокультурные истоки» для обучающихся 1 класса» (1.2.) – 254, 1 тыс. рублей – средства запланированы на приобретение учебных пособий. В рамках данного мероприятия предоставлена информация «Численность учащихся по классам по состоянию на 01.09.2022», согласно которой планируемая численность учеников 1-го класса составляет – 209 человек. При этом, приказом комитета по образованию администрации Ханты-Мансийского района от 31.05.2021 № 06-Пр-393-О «Об утверждении итогов формирования проекта бюджета по отрасли «Образование» в рамках сетевых показателей по муниципальным образовательным учреждениям на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», так согласно приложению 4 «Среднегодовое количество детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях на 2022 год» к приказу, численность учеников 1-го класса составляет – 228 человек;

«Проведение конкурса «Ученик года Ханты-Мансийского района – 2022»» (1.2.) – 59, 8 тыс. рублей – средства запланированы на приобретение букетов, лент, медалей, грамот, фоторамок, количество участников – 30 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, п. Луговской, период - февраль 2022 года;

«Психолого-медико-педагогическая комиссия Ханты-Мансийского района» (1.3.) – 100, 0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации обследования детей с проблемами в развитии – 240 человек;

«Совет руководителей» (1.4.) – 100,0 тыс. рублей – средства запланированы на приобретение букетов, грамот, фоторамок, расходных

материалов, количество участников – 40 человек, место проведения – определяется приказом, период - ноябрь 2022 года;

«Совещание руководителей» (1.4.) – 100, 0 тыс. рублей – средства запланированы на приобретение букетов, грамот, фоторамок, расходных материалов, количество участников – 60 человек, место проведения – определяется приказом, период - август 2022 года;

«Совещание руководителей» (1.4.) – 100, 0 тыс. рублей – средства запланированы на приобретение букетов, грамот, фоторамок, расходных материалов, количество участников – 60 человек, место проведения – определяется приказом, период - февраль 2022 года;

«Выставка образование» (1.4.) – 60,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации участия в выставке «Образование» (обновление выставки), количество участников – 60 человек, место проведения – определяется приказом, период - август 2022 года;

«Изготовление информационных флаеров, буклетов, нормативных сборников, методических рекомендаций, рекламных роликов, приобретение методической литературы, информационных стендов» (1.4.) – 130, 0 тыс. рублей.

В рамках финансово-экономического обоснования расходов Подпрограммы 2 «Обеспечение комплексной безопасности и комфортных условий образовательного процесса» представлены локальные сметные расчеты, которые не утверждены, не согласованы и не подтверждены подписями лиц, составивших расчет; не предоставлены (представлены частично, в том числе в отсутствие соответствующих подписей) дефектные ведомости с указанием неисправностей и дефектов, на основании которых планируется объем работ по ремонту; кроме этого дефектные ведомости в свободной форме (перечень затрат), без учета единых методов формирования сметной стоимости работ и форм локальных сметных расчетов (смет), сметная документация составлена без применения ФЕР – федеральных единичных расценок и ФССЦ – федеральных сборников сметных цен на материалы, включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

В рамках финансово-экономического обоснования расходов Подпрограммы 4 «Оказание образовательных услуг в организациях дошкольного, общего среднего и дополнительного образования на территории Ханты-Мансийского района»:

- в отношении казенных учреждений предоставлены «Сводные расшифровки к бюджетной смете на 2022 год», при этом проекты бюджетных смет не предоставлены, тем самым нарушены статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2019 № 253 «Об утверждении Порядка составления, ведения и утверждения бюджетных смет администрации Ханты-Мансийского

района и подведомственных муниципальных казенных учреждений»; приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

- в отношении бюджетных (автономных) учреждений на рассмотрение предоставлены расчеты нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, применяемые при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания с приложением расчетов (расшифровок) к исходным данным для определения нормативных затрат (в том числе детализация расходов с привязкой к определенному виду услуги), кроме этого проекты муниципальных заданий не предоставлены, тем самым нарушена статья 69.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановление администрации Ханты-Мансийского района от 28.04.2020 № 110 «Об установлении порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в отношении муниципальных бюджетных, казенных и автономных учреждений Ханты-Мансийского района» (далее - Порядок от 28.04.2020 № 110).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитан без учета средств, планируемых к поступлению от потребителей указанных услуг (родительская плата), тем самым нарушен пункт 58 Порядка от 28.04.2020 № 110.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что при расчете оплаты труда необходимо учесть изменения, внесенные решением Думы Ханты-Мансийского района от 19.11.2021 № 24 «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 13.12.2017 № 224 «Об утверждении Положений об установлении систем оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций Ханты-Мансийского района, подведомственных комитету по образованию администрации Ханты-Мансийского района».

В рамках реализации мероприятия (структурный элемент) «Организация бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» (4.4.5.) установлены дополнительные меры социальной поддержки для обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского района (решение Думы Ханты-Мансийского района от 12.02.2021 № 702), при этом порядок и условия муниципальным правовым актом администрации Ханты-Мансийского района не установлены.

В рамках финансово-экономического обоснования расходов Подпрограммы 5 «Дети и молодежь Ханты-Мансийского района» представлены сметы расходов с приложением коммерческих предложений,

при этом детализация расходов на организацию и проведение мероприятий в рамках представленных смет не раскрыта, в этой связи установить обоснованность планируемых расходов не представилось возможным, а именно:

«Организация проведения муниципального этапа Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания» участие в окружном этапе» (5.2.) – 450,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению муниципального этапа Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания», а так же участие в окружном этапе, количество участников – 100 человек и 12 человек соответственно, место проведения – МБОУ ХМР «СОШ п. Горноправдинск», период – февраль, май 2022 года;

«Участие обучающихся в очном этапе Всероссийских конкурсах, слетах и форумах» (5.2.) – 300,0 тыс. рублей – средства запланированы на участие обучающихся в очном этапе Всероссийских конкурсах, слетах и форумах, количество участников – 12 человек, место проведения – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская и Свердловская область, период – февраль, июль 2022 года;

«Проведение муниципального этапа шахматного турнира среди обучающихся Ханты-Мансийского района» (5.2.) – 200,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению муниципального этапа шахматного турнира среди обучающихся Ханты-Мансийского района, количество участников – 100 человек, место проведения – Ханты-Мансийский район, период – январь 2022 года;

«Участие в окружном шахматном турнире «Белая ладья»» (5.2.) – 200,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению мероприятия «Участие в окружном шахматном турнире «Белая ладья»», количество участников – 100 человек, место проведения – Ханты-Мансийский район, период – январь 2022 года;

«Участие в окружном шахматном турнире «Белая ладья»» (5.2.) – 200,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению мероприятия «Участие в окружном шахматном турнире «Белая ладья»», количество участников – 5 человек, место проведения – Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, период – апрель 2022 года;

«Участие в Форуме молодежи Уральского федерального округа «Утро-2022»» (5.2.) – 200,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению мероприятия «Участие в Форуме молодежи Уральского федерального округа «Утро-2022»», количество участников – 50 человек, место проведения – г. Екатеринбург, период – июнь 2022 года;

«Организация присуждения премии талантливой молодежи Ханты-Мансийского района» (5.2.) – 240,8 тыс. рублей – средства

запланированы на услуги по организации и проведению вручения премии в целях поощрения и поддержки талантливой молодежи, количество участников – 30 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период – август 2022 года;

«Районный фестиваль молодежного творчества «Память» (5.3.) – 168,0 тыс. рублей – средства запланированы на районный фестиваль молодежного творчества «Память», количество участников – 100 человек, место проведения – г. Ханты-Мансийск, период – апрель 2022 года;

«Организация и проведение пятидневных учебных сборов» (5.3.) – 100,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению пятидневных учебных сборов, количество участников – 50 человек, место проведения – Ханты-Мансийский район, период – май 2022 года;

«Проведение Слета юнармейских отрядов Ханты-Мансийского района» (5.3.) – 276,4 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению Слета юнармейских отрядов Ханты-Мансийского района, количество участников – 60 человек, место проведения – МКОУ ХМР «СОШ с. Елизарово», период – февраль 2022 года;

«Муниципальный этап соревнований «Школа безопасности», участие в окружном этапе» (5.3.) – 350,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению Муниципальный этап соревнований «Школа безопасности», а так же участие в окружном этапе, количество участников – 100 человек и 20 человек, место проведения – Ханты-Мансийский район, период – май, сентябрь 2022 года;

«Организация деятельности кадетского класса на базе МКОУ ХМР СОШ Елизарово» (5.3.) – 500,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации участия кадет в окружных и всероссийских мероприятиях, оплату проезда обучающихся, период – сентябрь, август 2022 года;

«Организация и проведение районного мероприятия профессиональной ориентации «Лаборатория профессий» (5.5.) – 170,0 тыс. рублей – средства запланированы на услуги по организации и проведению районного мероприятия профессиональной ориентации «Лаборатория профессий», количество участников – 100 человек, место проведения – Ханты-Мансийский район, период – май 2022 года.

За счет средств окружного и районного бюджетов предусмотрена реализация мероприятий 5.4.1.2. «Организация питания детей в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) в лагерях с дневным пребыванием детей, в возрасте от 8 до 17 лет (включительно) – в палаточных лагерях, в возрасте от 14 до 17 лет (включительно) – в лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей» и 5.4.4. «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской

Федерации».

Так, реализация мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации» осуществляется в рамках переданных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2005 № 62-оз).

Перечень передаваемых полномочий определен вышеуказанным законом: предоставление детям в возрасте от 6 до 17 лет (включительно) путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе в этнической среде, приобретаемых за счет средств бюджета автономного округа (за исключением детей, относящихся к категориям, указанным в подпункте 8 пункта 2 статьи 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»), обеспечение оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей до места нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления и обратно, страхование от несчастных случаев и болезней детей на период их следования к месту отдыха и оздоровления и обратно и на период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Порядок расходования субвенций, предоставляемых из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных районов для осуществления отдельных переданных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определен постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.08.2017 № 304-п (далее – Постановление от 11.08.2017 № 304-п).

Постановлением от 11.08.2017 № 304-п (пункт 4) предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при осуществлении отдельных переданных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных уставами муниципальных образований.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации мероприятия «Организация отдыха и оздоровления детей на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и в климатически благоприятных регионах Российской Федерации» за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован.*

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2009 № 250-оз «Об организации и обеспечении отдыха

и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 250-оз) определены полномочия Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей, в том числе: предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств, возникающих при осуществлении органами местного самоуправления в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, в части оплаты стоимости питания детей школьного возраста в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях, лагерях труда и отдыха.

В целях реализации Закона № 250-оз постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.01.2010 № 21-п утверждены соответствующие порядки в части организации отдыха и оздоровления детей, имеющих место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Постановление № 21-п).

Пунктом 1.8. Постановления № 21-п определено, что органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вправе увеличить расходы на организацию питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях за счет источников, незапрещенных законодательством Российской Федерации.

Кроме этого, пунктом 5 Приложения 2 к Постановлению № 21-п определено, что Порядок организации и оплаты стоимости питания детей в лагерях с дневным пребыванием детей, лагерях труда и отдыха с дневным пребыванием детей, палаточных лагерях устанавливается исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание на отсутствие вышеуказанного порядка, а также документа, определяющего перечень категорий детей, которым предоставляется дополнительная мера социальной поддержки за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района.*

Принимая во внимание распоряжение администрации Ханты-Мансийского района от 09.10.2020 № 1025-р «Об установлении ведомственного подчинения муниципальных учреждений Ханты-Мансийского района», контрольно-счетная палата предлагает исключить основное мероприятие 4.9. «Расходы на финансовое и организационно-методическое обеспечение реализации муниципальной программы (содержание централизованной бухгалтерии)», предусмотрев

данное мероприятие в программе «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2022-2024 годы».

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что запрет на проведение массовых мероприятий с участием различных групп лиц (групповых ячеек, классов, отрядов и иных), а также массовых мероприятий с привлечением лиц из иных организаций продлен **до 1 января 2024 года**, согласно постановлению Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 02.11.2021 № 27 «О внесении изменения в пункт 3 постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.06.2020 № 16 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в этой связи возникнет необходимость корректировки бюджетных ассигнований в рамках реализации муниципальной программы.

Контрольно-счетная палата отмечает, что планирование бюджетных ассигнований на организацию культурно-массовых и спортивных мероприятий осуществляется с учетом единого комплексного плана культурных, спортивных и молодежных социально-значимых мероприятий, в рамках рассмотрения Проекта программы календарный план (проект) на 2022 год не предоставлен.

Возможные нарушения и замечания в части финансово-экономического обоснования (при наличии) будут отражены в заключении контрольно-счетной палаты на проект бюджета.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные рекомендации и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат  
20A8AECFF5A24F0E23A0DF75A56DF3926598F320  
Владелец Бурьчикина Оксана Алексеевна  
Действителен с 03.12.2020 по 03.03.2022

О.А.Бурьчикина

Исполнитель:  
Заруцкая Ирина Игоревна,  
тел: 8(3467)35-28-53